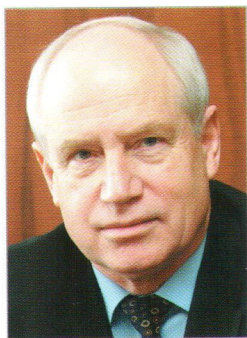


Сергей ЛЕБЕДЕВ,
Председатель Исполнительного
комитета — Исполнительный
секретарь СНГ



СОДРУЖЕСТВО ЖИВЁТ И РАЗВИВАЕТСЯ



— Каким Вам видится исторический путь, проделанный СНГ за два десятилетия? От каких иллюзий пришлось избавиться, какие новые возможности открывает время перед Содружеством?

— Два десятилетия в историческом масштабе — не очень большой срок. Надо отметить, что СНГ прошло за это время весьма значительный путь. Был он непростым и не всегда гладким. Когда двадцать лет назад создавалось Содружество Независимых Государств, многим казалось, что это будет как бы новое издание СССР. Но история пошла по-другому. Монолитное межгосударственное образование не сложилось. Страны, вошедшие в Содружество, обрели независимость, вышли на международную арену в качестве самостоятельных игроков. И региональная международная организация СНГ стала вполне эффективным инструментом выстраивания взаимоотношений новых государств с учётом исторической общности народов на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета.

Хочу особо отметить, что заключённые в начальный период существования СНГ многосторонние соглашения позволили в то сложное время обеспечить нормальное функционирование таких необходимых для повседневной жизни миллионов людей социальных механизмов, как выплата пенсий и пособий, работа общих транспортных и энергетических инфраструктур, средств связи, сохранить возможность беспрепятственного перемещения на постсоветском пространстве.

Вы спрашиваете об иллюзиях? Верно, без них дело не обошлось. Вспомните, ведь многие искренне верили в то, что стоит упразднить СССР — и наступит счастье. Довольно быстро

эта наивная надежда развеялась. Хотя бы потому, что одномоментное разрушение складывавшихся многими десятилетиями кооперационных связей поставило экономики ряда вновь образовавшихся независимых государств на грань коллапса. Зарубежная помощь, на которую многие уповали, тоже не стала панацеей. Выяснилось, что помощь Запада далеко не бескорыстна и сопровождается жёсткими, подчас кабальными условиями и требованиями. Полагаю, что это многих побудило пересмотреть своё отношение к потенциалу и перспективам СНГ.

Центростремительные тенденции на постсоветском пространстве опираются на вполне материальный фундамент: исторически сложившаяся взаимодополняемость экономик стран Содружества, ещё не растраченный опыт сотрудничества в различных сферах экономики. Я бы не стал сбрасывать со счетов и наше общее историческое и духовное наследие, сохранившуюся близость наших стран и народов. И эти факторы работали и работают по сей день.

Думаю, предельно лаконично подвести итог прошедшего двадцатилетия можно было бы так: государствам Содружества удалось создать международную организацию, которая имеет чёткую и сбалансированную программу совместных первоочередных и перспективных действий, направленных на обеспечение динамичного социально-экономического роста стран-участниц, повышение их роли и авторитета в мировом сообществе.

— Как совершенствуются административно-управленческие структуры, а также формы и методы координации работы в рамках СНГ? Какие

повседневные и «юбилейные» вопросы приходится решать лично Вам на высоком посту?

— Содружество — организация без наднациональных органов. Это позволяет учитывать разную степень готовности входящих в него стран к интеграции, предоставляет возможность каждой из них участвовать в интеграционных процессах в той мере и в тех направлениях, которые в данный момент наиболее отвечают её национальным интересам. Такая гибкая конструкция позволила достаточно эффективно структурировать межгосударственные отношения в рамках СНГ, совместно определять приоритетные задачи и пути их решения.

Хочу обратить ваше внимание на то, что СНГ — это уникальная площадка для диалога на высшем уровне. Думаю, стоит заметить, что, помимо участия в плановых официальных мероприятиях, лидеры стран СНГ ежегодно проводят ещё несколько неформальных встреч, принимающих форму доверительных разговоров о наболевшем. На таких встречах порой оперативно и эффективно решаются самые запутанные вопросы.

Интеграционное взаимодействие одиннадцати государств — это очень сложный процесс, охватывающий практически все области экономической, политической, культурной жизни стран Содружества. На организацию и повышение эффективности этого процесса направлены усилия рабочих органов Содружества. К их числу в первую очередь относятся Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Экономический совет. Возглавляют эти органы в течение года





представители одного государства-председателя. В 2011 году председательство в Содружестве осуществляла Республика Таджикистан. В 2012 году эстафета перешла к Туркменистану.

Исполнительный комитет СНГ, который я возглавляю, является единым постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества Независимых Государств.

К числу важных межгосударственных структур относятся также Межпарламентская ассамблея СНГ, Экономический суд СНГ, Межгосударственный статистический комитет СНГ.

Всего в рамках Содружества Независимых Государств созданы 82 органа, в том числе более семидесяти органов отраслевого сотрудничества.

Подавляющее большинство органов СНГ собирается не менее двух раз в год для решения различных практических вопросов интеграции. Активное участие в проработке вопросов, подлежащих решению, принимают советы отраслевого сотрудничества.

Одновременно при непосредственном участии Исполкома СНГ ведётся постоянная работа представителей государств Содружества по оперативному согласованию конкретных вопросов взаимодействия в разных сферах. Ежегодно Исполнительным комитетом проводятся десятки заседаний экспертных и рабочих групп, из них значительная часть — по экономической тематике. Примечательно, что в транспортной сфере и в области связи в работе таких групп принимают участие представители государств, не входящих в СНГ.

Следует заметить, что в нашей организации утверждён институт Национальных координаторов,

осуществляющих в своих государствах контроль за реализацией документов, принятых в рамках СНГ и координирующих деятельность соответствующих национальных государственных органов по вопросам сотрудничества в формате Содружества.

Разумеется, нет предела совершенству. Но в целом мне представляется, что сложившаяся структура позволяет эффективно решать задачи, которые ставят перед нами руководители государств Содружества.

Какие вопросы приходится решать лично мне? Думаю, полный перечень занял бы не одну страницу. Скажем, одно из наиболее важных направлений нашей деятельности — подготовка заседаний высших органов Содружества. Тут я как Исполнительный секретарь СНГ должен полностью владеть ситуацией. Поэтому вникаю во все проблемы — от разработки документов до решения многочисленных и зачастую непростых организационных проблем. Весьма часто приходится бывать в командировках. Ведь важные мероприятия Содружества проходят поочерёдно то в Астане, то в Душанбе, то в Ашхабаде, то в Киеве... За год приходится побывать в каждой из одиннадцати столиц, а в некоторых и неоднократно. Словом, график весьма напряжённый. Случается, что домой приезжаю только на воскресенье.

Нередко приходится выполнять и церемониальные функции — поздравление лауреатов, вручение грамот, других наград. Это всегда приятно делать. С огромным удовольствием, например, я вручал весной 2011 года межгосударственную премию «Звёзды Содружества» азербайджанскому физико Нариману Гулиеву,

таджикскому математику Нусрату Раджабову и врачу из Кыргызстана Сабырбеку Джумабекову. Они были удостоены премии за крупный вклад и достижения в области науки и образования. Мне запомнилось настроение людей из разных стран СНГ, собравшихся в одном из московских залов, где вручались награды. Это был праздник не только творчества, но и единства. Чувствовалось, что это единение, проходящее через сердца и души, люди хотят сберечь. На это фактически и направлена вся наша работа.

— У Содружества Независимых Государств впечатляющий список направлений сотрудничества: экономика, сфера финансов, гуманитарная сфера, безопасность, право, межрегиональное и приграничное сотрудничество... На каких направлениях взаимодействие государств-участников Содружества развивается наиболее динамично?

— Вы правы, список направлений интеграционного взаимодействия в рамках СНГ действительно впечатляет. Важно то, что это не голые декларации. Все направления сотрудничества детально проработаны в принятых в последние годы основополагающих документах Содружества. Я имею в виду, в частности, Концепцию дальнейшего развития Содружества и План основных мероприятий по её реализации, Стратегию экономического развития СНГ на период до 2020 года и План мероприятий по реализации её первого этапа (2009–2011 годы), Приоритетные направления сотрудничества в сфере транспорта, Концепцию сотрудничества в сфере энергетики, Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности, ряд межгосу-





дарственных программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам.

Эти документы определили чёткие задачи на ключевых направлениях сотрудничества, наметили пути их достижения. Так, согласно Концепции дальнейшего развития СНГ, основной целью Содружества является формирование в долгосрочной перспективе интеграционного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника. При этом предусматривается эволюционное совершенствование созданной структуры, сохранение многопрофильного характера СНГ, гармоничное развитие всех имеющихся и новых областей взаимодействия.

В свою очередь, Стратегия экономического развития призвана обеспечить поиск взаимоприемлемого решения целого ряда актуальных экономических проблем. Она уточняет текущие и долгосрочные интересы государств, определяет те направления взаимодействия, где консолидация усилий даст наибольший эффект и создаст реальные условия для уверенного вхождения в мировое хозяйство.

До осени 2008 года экономическое сотрудничество в рамках СНГ характеризовалось преобладанием позитивных тенденций. В странах Содружества наблюдался устойчивый рост ВВП и объёмов внешней торговли. Мировой финансово-экономический кризис серьёзно осложнил ситуацию. Он, в частности, ужесточил в глобальном масштабе борьбу за сырьевые ресурсы и доминирование на экономических рынках. При этом государства Содружества оказались в

центре геополитической конкуренции, что потребовало адекватного совместного ответа на вызовы времени. Причём не только в контексте преодоления последствий кризиса, но и в плане создания прочной основы для дальнейшего прогресса с максимальным использованием преимуществ интеграции.

В этих непростых условиях лидеры наших стран продемонстрировали готовность договариваться и находить общие подходы к решению сложнейших проблем. По решению Совета глав государств было создано постоянно действующее совещание на уровне министров финансов стран СНГ, которое разработало утверждённый затем главами правительств План реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансово-экономического кризиса. Главная общая цель состоит в том, чтобы, преодолевая кризис, строить новую, более эффективную экономику.

Речь прежде всего идёт о повышении конкурентоспособности и роли стран СНГ в новой архитектуре экономического миропорядка, где позиции государств напрямую зависят от уровня их модернизации на основе инновационных факторов развития.

Не буду перечислять все направления нашего сотрудничества. Остановлюсь лишь на двух, на мой взгляд, ключевых: совместные действия на инновационном направлении, а также обеспечение полноценного функционирования зоны свободной торговли.

Эффективная экономика в наше время немалым образом зависит от инновационных решений. Страны Содружества плодотворно взаи-

модействуют в этом направлении. Ещё в 2009 году в Ялте Совет глав правительств утвердил Основные направления сотрудничества СНГ в инновационной сфере. Этот документ лёг в основу Межгосударственной программы инновационного сотрудничества, рассчитанной на период до 2020 года. Создан важный орган, который будет координировать сотрудничество в этой сфере, — Межгосударственный совет СНГ по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, открыт Международный инновационный центр нанотехнологий в Дубне, рассматриваются предложения об учреждении Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки и создании Межгосударственного фонда фундаментальных исследований. Словом, работа идёт весьма активно. И это вполне объяснимо: в современном мире инновации имеют стратегическое значение для повышения конкурентоспособности и устойчивого роста всех национальных экономик.

Широкомасштабное партнёрство в сфере науки и образования рассматривается странами Содружества в качестве важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и прогресса. Этому процессу присущ динамизм, постоянный поиск новых и наиболее эффективных форм сотрудничества.

— Словом, инновационная сфера не выпадает из зоны внимания Содружества, а как обстоят дела с зоной свободной торговли?

— В октябре 2011 года на заседании Совета глав правительств СНГ в Санкт-Петербурге было принято поистине прорывное решение: подписан Договор о зоне свободной торговли.





Это очень важный документ, давший мощный импульс развитию экономической интеграции стран Содружества.

Следует отметить, что положения Договора полностью совместимы с нормами и правилами ВТО. Это принципиально важно как для государств-членов ВТО, так и для стран, продолжающих переговорный процесс о вступлении в эту организацию.

Новый Договор будет способствовать формированию единой, отвечающей современным требованиям договорной базы в целях полномасштабной либерализации торговли на пространстве СНГ. Либерализация торговли будет происходить за счёт замораживания перечня существующих изъятий и ставок пошлин по импорту с последующей их отменой до 1 января 2015 года и поэтапной отмены экспортных пошлин. Также зафиксированы нетарифные ограничения и определена дата их отмены — до 1 января 2015 года.

Договор заменит действовавшие между государствами Содружества соглашения о свободной торговле — как двусторонние, так и многосторонние. Таких соглашений более сотни. Они представляли собой весьма громоздкую конструкцию, а порой попросту противоречили друг другу. Теперь эта путаница будет устранена, появится прозрачность и ясность в торговых взаимоотношениях государств. Достаточно сказать, что если прежде было более тридцати товарных позиций в изъятиях из режима свободной торговли, то теперь их можно посчитать на пальцах одной руки. К примеру, в Договоре сохранены изъятия при импорте лишь по трём позициям: спирт, сахар и табачные изделия. Стороны договорились, что пошлины на них будут дей-

ствовать до 1 января 2015 года. При экспорте существующие изъятия замораживаются. При этом, напомним ещё раз, государства договорились в течение полугода после вступления Договора в силу приступить к переговорам по поэтапной их отмене.

Таким образом, выстраивается надёжная правовая база для успешного развития делового партнёрства на пространстве Содружества. Реализация Договора придаст новый импульс дальнейшему развитию взаимовыгодных торговых отношений, будет содействовать устранению торговых барьеров и увеличению объёмов торговли и взаимных инвестиций между государствами-участниками СНГ.

Теперь бизнес получил возможность эффективно защищать свои права. В Договоре имеется процедура разрешения споров, основанная на международной практике и предусматривающая независимое рассмотрение спора в арбитражной комиссии в разумные сроки. Положения Договора полностью совместимы с нормами и правилами ВТО.

Появится реальная возможность увеличения количества рабочих мест, связанная с ростом товарооборота. Либерализация торговли за счёт отмены изъятий и снятия пошлин на товары позволит приостановить повышение цен, в первую очередь на энергоносители.

В заключение хочу отметить: участниками нового Договора стали восемь государств Содружества. Но это вовсе не означает, что три государства СНГ, пока не присоединившиеся к нему, — Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан — оказались вне зоны свободной торговли. Двусторонние соглашения с ними о режиме свободной торговли продолжают действовать. А новый, полно-

стью отвечающий современным реалиям мировой экономики Договор открыт для подписания. Так что количество его участников в ближайшем будущем вполне может увеличиться.

— Что можно сказать о будущем СНГ?

— Интеграционные процессы в рамках Содружества поступательно развиваются и постепенно выходят на более высокий уровень. Я имею в виду создание ЕвРАЭС и Таможенного союза, формирование единого экономического пространства. По мере готовности страны СНГ могут включаться в интеграцию на более высоком уровне. И это, несомненно, процесс взаимовыгодный.

Убеждён, что Содружество ещё далеко не исчерпало своих возможностей. Сейчас просто нет другого инструмента, позволяющего одинадцати государствам СНГ совместно решать общие проблемы в области экономики, культуры, социальной сфере — перечисление всех точек приложения интеграционных усилий может занять много времени.

При этом СНГ — вовсе не застывшая структура. Содружество живёт и развивается. Я уже упоминал Концепцию дальнейшего развития СНГ и План основных мероприятий по её реализации, Стратегию экономического развития СНГ до 2020 года. Помимо этого принят ряд других документов, предусматривающих эволюционное совершенствование нашей интеграционной структуры. Задачи, которые поставлены в этих документах, утверждённых руководителями стран Содружества, планомерно выполняются. Так что я уверен, что СНГ в обозримом будущем будет продолжать играть свою объединяющую роль, столь важную для народов наших стран.

