

Содружество: четверть века вместе

ПОДГОТОВИЛ_ ВИКТОР СТЕПАНОВ
ФОТО_ ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ
ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСТАНА (СУЛТАН ДОСАЛИЕВ)



<http://gov.kg>

В этом году Содружеству Независимых Государств исполнилось 25 лет. Этой большой дате было посвящено состоявшееся в Бишкеке 16 сентября расширенное заседание Совета глав государств СНГ, на котором были подведены итоги четвертьвекового сотрудничества наших стран в рамках этой организации, обсуждены насущные проблемы и вызовы времени, определены планы на будущее. О том, какой путь прошло Содружество и что его ждет в перспективе, в интервью журналу «Форум Плюс» рассказал один из участников встречи в Бишкеке, председатель Исполнительного комитета – исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств Сергей ЛЕБЕДЕВ.

Сергей Николаевич, осуществились ли те цели и задачи, которые стояли в момент создания Содружества?

За истекшую четверть века странами Содружества накоплен огромный положительный опыт взаимодействия, претворения в жизнь совместных программ сотрудничества. Не все сегодня помнят, что на первом этапе существования СНГ именно эта организация предотвратила развитие событий на постсоветском пространстве по югославскому сценарию, отвела вполне реальную угрозу огромной беды. Принятые тогда многосторонние соглашения позволили не допустить социального и экономического коллапса, обеспечить нормальное функционирование государственных механизмов выплаты пенсий и пособий, работу транспорта и связи, беспрепятственное перемещение граждан на постсоветском пространстве. Так что можно с уверенностью утверждать, что первоначальная задача, стоявшая перед СНГ 25 лет назад, выполнена успешно.

Но этим роль Содружества была далеко не исчерпана. Новые независимые государства ощущали настоятельную потребность по-новому выстраивать взаимоотношения на постсоветском пространстве. И СНГ оказалось способным удовлетворить эту потребность. За относительно небольшой с исторической точки зрения промежуток времени Содружество превратилось в действенный инструмент многостороннего общения, позволяющий на принципах равноправия, добрососедства и взаимного уважения формировать эффективные механизмы интеграционного взаимодействия.

Любая структура, особенно такая сложная, как союз нескольких государств, претерпевает определенную эволюцию, время и история вносят свои коррективы в первоначальный замысел. Как развивалось СНГ и насколько продвинулось за четверть века?

Содружеством пройден сложный путь становления, активного поиска оптимальных форм взаимодействия. В конечном итоге к сегодняшнему дню сложилась работающая модель разноформатного и разноуровневого взаимодействия, обеспечивающая равноправное и избирательное участие в нем государств. Особенно важно, что Содружество стало универсальной площадкой для постоянного, откровенного и продуктивного диалога на высшем уровне по всем вопросам современности. Это позволяет главам государств СНГ в рабочем режиме оперативно и слаженно решать многие злободневные проблемы, совместно искать ответы на политические, экономические и военные вызовы и угрозы современности. За истекшие годы сформирован и довольно четко работает механизм совместного решения инте-

грационных задач – уставные органы СНГ. Это Совет глав государств, Совет глав правительств, Экономический совет (вице-премьеры), Совет министров иностранных дел. Возглавляют эти органы, ежегодно чередуясь, представители одного государства – председателя. В нынешнем году председательство в СНГ осуществляет Кыргызстан, в следующем году эстафету председательства принимает Россия.

Исполнительный комитет СНГ, который я возглавляю, является единым, постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества. К числу важных межгосударственных структур Содружества относятся Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Статистический комитет.

Развитию интеграционного сотрудничества способствуют действующие в рамках Содружества органы отраслевого взаимодействия, такие, как Совет по культурному сотрудничеству, Электроэнергетический совет, Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству и ряд других, всего их семьдесят. Они призваны разрабатывать и продвигать многосторонние проекты, способные принести реальную практическую отдачу всем участникам Содружества в экономике, социальной сфере и гуманитарной области.

Каковы главные достижения СНГ?

Оценка двадцатипятилетней деятельности СНГ была дана на состоявшемся 16 сентября нынешнего года в Бишкеке заседании Совета глав государств Содружества. Главным итогом 25-летнего существования СНГ признано развитие равноправного политического диалога, построение на новой основе механизма широкомасштабного



Содружество стало универсальной площадкой для постоянного, откровенного и продуктивного диалога на высшем уровне по всем вопросам современности. Это позволяет главам государств СНГ в рабочем режиме оперативно и слаженно решать многие злободневные проблемы.

сотрудничества с учетом национальных интересов государств-участников. По общему мнению лидеров наших стран, «Содружество состоялось как уникальная и универсальная, не имеющая аналогов организация». В юбилейном Заявлении, принятом на саммите в Бишкеке, выражено общее стремление к дальнейшему укреплению Содружества, реализации его интеграционного потенциала, углублению многопланового партнерства между всеми странами-участницами.

Замечу, что лидеры государств Содружества неоднократно отмечали востребованность этого инструмента взаимодействия, необходимость дальнейшего укрепления СНГ, развития равноправного, взаимовыгодного и учитывающего взаимные интересы партнерства. В качестве примера приведу слова Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева: «СНГ сегодня остается уникальной площадкой для сохранения наших добрых отношений и сближения наших народов. Уже самим фактом существования и реализации своих планов на будущее наше Содружество доказало свою состоятельность и целесообразность. Более того, опыт Содружества, как первого объединения постсоветского пространства, пригодился другим интеграционным объединениям, таким, как Евразийский Союз и ШОС».

Похожую оценку Содружеству дали на саммите в Бишкеке и другие главы стран СНГ. Так Президент Азербайджана Ильхам Гейдарович Алиев сказал: «Мы придаем большое значение членству в СНГ и считаем, что за 25 лет организация прошла очень большой путь, выдержала проверку временем. Наша организация создавалась в результате определенных исторических событий, и, думаю, мудрость наших народов и руководителей привела к тому, что через двадцать пять лет мы имеем организацию, обладающую важным значением и для региона, и для мира, потому что география нашей организации достаточно обширна. Мы обсуждаем в дружественной обстановке важные вопросы, которые волнуют наши страны, наши народы». В аналогичном ключе высказался и Президент Армении Серж Азатович Саргсян: «За двадцать пять лет СНГ зарекомендовало себя в качестве важного межгосударственного формата по поиску ответов на сложные вопросы, с которыми мы столкнулись с начала девяностых годов. Содружество содействовало сохранению экономических, гума-

нитарных, политических и иных связей на постсоветском пространстве, внесло свой вклад в их последующее развитие в условиях государственного строительства в наших странах».

Геополитический ландшафт меняется. Грузия вышла из состава Содружества, Украина пока остается, но с минимальным участием, некоторые азиатские республики смотрят в сторону Китая... Может быть, это объединение уже сыграло свою историческую роль и ему на смену придут (или уже пришли) новые государственные союзы?

Участие в Содружестве отнюдь не накладывает на страны-участницы запрет на самостоятельное развитие отношений с окружающим миром. Следует учитывать, что СНГ – организация без наднациональных органов. Это позволяет, исходя из разной степени готовности входящих в нее стран к интеграции, каждой из стран участвовать в интеграционных процессах в той мере и на тех направлениях, которые наиболее отвечают ее национальным интересам. Такая гибкая конструкция позволяет достаточно эффективно структурировать межгосударственные отношения в рамках СНГ, совместно определять приоритетные задачи и пути их решения. «Совместно» – это определяющий термин. Причем каждое государство



Содружества берет на себя те или иные обязательства, исходя из своего понимания национальных интересов. Считаю, что участие в работе Содружества полезно для всех государств. Наверное, не всем известно, что Грузия, выйдя из состава СНГ по политическим соображениям, сохранила свое участие в нескольких десятках экономических соглашений, заключенных в рамках Содружества. Мы уже упоминали одну весьма важную функцию СНГ: Содружество – уникальная площадка для постоянного, откровенного и конструктивного диалога на высшем уровне. Иной структуры, позволяющей главам государств Содружества в рабочем режиме оперативно решать многие сложные вопросы, попросту не существует. Кстати говоря, помимо участия в плановых официальных мероприятиях лидеры стран СНГ ежегодно проводят еще несколько неформальных встреч, принимающих форму доверительных разговоров о наиболее насущном. На таких встречах порой весьма эффективно решаются самые запутанные вопросы. Если же говорить о других организациях, то как в Евразийский экономический союз, так и в Организацию Договора о коллективной безопасности входят только государства СНГ. Эти объединения выросли из Содружества и на его базе. В ЕАЭС вошли те государства, которые оказались готовы к более высокой степени экономической интеграции, а в ОДКБ – те, кто счел целесообразным

объединить усилия в целях обеспечения общей безопасности. Отношения между СНГ, ОДКБ и ЕАЭС вполне конструктивные. Столь же конструктивно развиваются отношения СНГ и ШОС. Напомню, что в работе Шанхайской организации сотрудничества в той или иной степени участвуют восемь стран СНГ. Регулярно проводятся встречи высших административно-должностных лиц ОДКБ, СНГ и ШОС. В ходе таких встреч идет согласование планов совместных мероприятий, обмен информацией о приоритетных направлениях деятельности. Обсуждаются вопросы, касающиеся укрепления безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам, миграционной политики, информационного обеспечения деятельности организаций и практики их взаимодействия. Так что СНГ уверенно занимает и, полагаю, будет занимать и впредь свое уникальное место в геополитическом ландшафте.

Какие первоочередные цели и задачи стоят перед Содружеством сегодня, какие вызовы вам представляются наиболее серьезными? Планируется ли в ближайшем будущем провести реформу Содружества и, если да, то по каким направлениям?

СНГ сегодня сталкивается с теми же масштабными вызовами, что и остальная часть мирового сооб-



Развитию интеграционного сотрудничества способствуют действующие в рамках Содружества органы отраслевого взаимодействия, такие, как Совет по культурному сотрудничеству, Электроэнергетический совет, Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству и ряд других, всего их семьдесят.

щества. Это и кризисные явления в экономике, и экологические проблемы, и демографические – всего не перечислить. Назову один из самых опасных геополитических вызовов всему человечеству – международный терроризм. Успешно противодействовать ему можно только сообща, объединяя усилия государств на ключевых направлениях. Страны СНГ рассматривают борьбу с терроризмом и экстремизмом как одну из важнейших задач обеспечения своей национальной безопасности и выступают за усиление взаимодействия в этой сфере.

Если же вести речь о ближайших задачах Содружества, то они четко сформулированы в ряде документов, принятых руководителями государств СНГ. В нынешнем году, к примеру, началась реализация третьего этапа стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года. Работа органов отраслевого сотрудничества будет направлена на дальнейшее развитие торгово-экономических отношений (на основе функционирования зоны свободной торговли), развитие рынков услуг и труда, взаимодействие в валютно-финансовой сфере (с перспективой использования национальных валют государств Содружества во взаиморасчетах). Большое внимание будет уделено повышению эффективности использования материальных и природных ресурсов и энергосбережению, а также развитию транспорта, энергетики, промышленности, агропромышленного комплекса. Вопросы, связанные с адаптацией СНГ к новым реалиям, постоянно находятся в зоне внимания руководства государств-участников. Совершенствование, привнесение новаций – естественный процесс, он характерен для любых государственных, международных и общественных структур. Вы знаете, что в рамках ООН уже многие годы идет дискуссия по обновлению деятельности этой организации и внесению изменений в ее устав. Аналогичные процессы происходят в ЕС, ОБСЕ и других международных объединениях. Содружество Независимых Государств не исключение. Обновление является логичным и естественным. Складывающиеся условия внутренней и внешней обстановки требуют отказа от устаревших и неэффективных органов и методов работы и одно-

временно стимулируют появление новых институтов и структур. Об этом в частности шла речь на бишкекском саммите СНГ. Участники заседания обсудили возможные шаги по оптимизации численности и формата деятельности ряда органов Содружества. Главы государств приняли решения, которые предусматривают комплекс организационных и практических мер, направленных на адаптацию СНГ к современным реалиям и повышение эффективности органов Содружества. «Совершенствование СНГ станет одним из приоритетов деятельности России в качестве председателя Содружества в следующем 2017 году», – отметил Президент России Владимир Владимирович Путин на сентябрьском заседании Совета глав государств СНГ в столице Кыргызстана.

Расскажите, пожалуйста, о гуманитарном сотрудничестве. 2016 год объявлен в СНГ Годом образования. Одна из приоритетных задач в этой сфере – создание общего образовательного пространства.

Но образовательная ситуация в странах Содружества и даже внутри каждой из этих стран сильно различается. Кроме того, одни страны больше ориентированы на Болонскую систему, другие – на ту систему, которая была создана и эффективно работала в СССР. Реальна ли в принципе задача создания единого образовательного пространства и как продвигается работа в этом направлении?

Взаимодействие в гуманитарной сфере – одно из приоритетных направлений внешней политики государств СНГ. В Содружестве успешно действует ряд органов отраслевого сотрудничества гуманитарной направленности. Это Совет по гуманитарному сотрудничеству, советы по сотрудничеству в области образования, науки, культуры, здравоохранения, спорта и туризма, по делам молодежи и другие.

Несомненно, мировая глобализация влечет за собой не только взаимопроникновение и взаимообогащение национальных культур, но зачастую ставит под угрозу культурную самобытность народов. В связи с этим коллективные усилия по налаживанию диалога в гуманитарной сфере приобретают особое значение. Возрастает потенциал такого диалога как эффективного инструмента сглаживания разногласий между государствами. Большое значение при этом имеют межгосударственные гуманитарные акции, в том числе международные форумы, фестивали, съезды, конференции. В последние годы в Содружестве Независимых Государств стали традиционными такие важнейшие мероприятия, как Форум творческой и научной интеллигенции, Съезд учителей и работников образования, научный форум «Ломоносов», форумы «Диалог культур», «Дружба без границ», Моло-

дежный межпарламентский форум СНГ, ежегодный слет «Дни молодежи Содружества», Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ. С 1999 года практикуется объявление тематических гуманитарных годов (2014 год – Год туризма, 2015 – Год ветеранов Великой Отечественной войны, 2016 – Год образования). Принято решение об объявлении 2017 года Годом семьи и 2018 года – Годом культуры.

При поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ гражданам стран СНГ вручаются премии «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов» за крупные достижения в сфере межкультурного диалога и соответствующей области гуманитарного сотрудничества, способствующие сближению народов стран СНГ.

Ключевое мероприятие нынешнего Года образования – IV Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ, прошедший в начале октября в Москве. Его тема – «Инновации современной образовательной среды государств – участников СНГ как фактор повышения качества и доступности образования». На съезде впервые были вручены нагрудные знаки «Отличник образования Содружества Независимых Государств».

В рамках Года образования состоялись и другие события. Наиболее значимые из них: круглый стол «Перспективы развития образовательного сотрудничества в рамках Содружества Независи-

мых Государств», прошедший в дни Московского международного салона образования, слушания в Межпарламентской ассамблее СНГ на тему «Качество образования в условиях общего образовательного пространства» в Санкт-Петербурге, V Международная научно-практическая конференция «Воспитание и обучение детей младшего возраста» в Москве.

Все совместные мероприятия в сфере образования направлены на формирование общего образовательного пространства СНГ. Эта задача вполне реальна, и различие образовательных систем стран Содружества этому не препятствует. У стран СНГ в этой сфере общие цели. Мы все стремимся к обеспечению сопоставимости стандартов качества образования, формированию межгосударственной системы сопоставления требований к уровню профессиональной подготовки выпускников, созданию системы мероприятий, которые позволили бы осуществлять постоянный обмен опытом в сфере образовательных инноваций и подготовки кадров. Мы стараемся развивать академическую мобильность, реализовывать сетевые образовательные программы, создавать условия для обучения в течение всей жизни.

Главное, чтобы все изменения в сфере образования способствовали сохранению гуманитарной общности стран СНГ. Задача же работников образования – делать все для того, чтобы эта общность сохранялась. 🌐

